



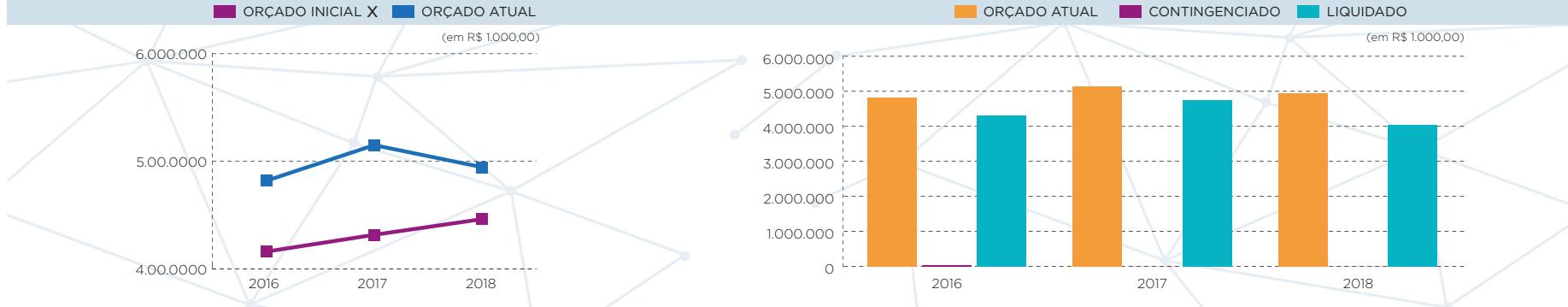
## PROGRAMA 200 SAÚDE MAIS PERTO DE VOCÊ

## PROGRAMA 200 – SAÚDE MAIS PERTO DE VOCÊ

Temas Estratégicos	Saúde e Assistência Social • Educação, Conhecimento, Cultura e Esporte • Mulheres, Gênero e Diversidade • Igualdade Racial e Identidades • Geração, Cidadania e Direitos Humanos • Gestão Governamental e Governança Socioeconômica
Ementa	Vigilância proteção e promoção da saúde; Atenção integral à saúde com ampliação do acesso às ações e serviços de saúde; Saúde com inclusão social das populações historicamente excluídas, discriminadas e ou estigmatizadas (população negra, indígena, quilombola, assentados, acampados, lésbica, gays, bissexuais, travestis, transexuais, transgêneros, pessoa com deficiência e pessoas em privação de liberdade); Cuidado integral e humanizado no curso da vida; Política de Sangue; Planejamento, rede e regulação em saúde; Gestão do trabalho e educação na saúde; Gestão democrática e participativa do SUS; Controle Social.

ÓRGÃO(s)	Componentes do Programa			
	INDICADORES	COMPROMISSOS	METAS	INICIATIVAS
SEAP	0	0	1	1
SEPROMI	0	0	0	1
SESAB	7	9	70	90
TOTAL	7	9	71	92

ANO	Recursos Orçamentários e Financeiros (em R\$ 1.000,00)				
	ORÇADO INICIAL	ORÇADO ATUAL	CONTINGENCIADO	LIQUIDADO	PAGO
2016	4.159.970,79	4.818.782,55	42.000,00	4.318.283,28	4.308.572,31
2017	4.316.225,46	5.150.076,70	0,00	4.752.769,53	4.707.012,70
2018	4.462.447,17	4.944.807,35	0,00	4.031.449,19	4.007.911,51



## DESEMPENHO DO PROGRAMA

COMPONENTES			RESULTADO		
Indicador da Evolução dos Indicadores do Programa – $Ev_{IP}$ (%)	Indicador da Eficácia das Metas do Programa – $Ex_M$ (%)	Média do Indicador da Execução Orçamentário-Financeira dos Compromissos do Programa – $Ex_{OFC}$ (%)	Indicador de Desempenho de Programa – IDP (%)	Grau	Situação
71,43	82,01	64,20	74,22	3	<b>BOM</b>

### Desritivo do Desempenho do Programa

## 1 INTRODUÇÃO

O Programa 200 – Saúde Mais Perto de Você, conforme o PPA-P vigente, possui 9 Compromissos, 71 Metas e 7 Indicadores, cuja execução envolve 3 Órgãos (Secretaria da Saúde – SESAB, Secretaria de Promoção da Igualdade Racial – SEPROMI e Secretaria de Administração Penitenciária e Ressocialização – SEAP) e 16 Unidades Setoriais de Planejamento – USP responsáveis por Metas.

Trata-se de um Programa cuja transversalidade é evidenciada nos 6 temas estratégicos associados à sua ementa, predominando os que tratam de **Saúde e Assistência Social** (presente em todos os 9 Compromissos) e **Gestão Governamental e Governança Socioeconômica** (presente em 2 Compromissos).

Com relação às prioridades da Administração Pública, conforme estabelecidas pela Lei de Diretrizes Orçamentárias – LDO (Lei nº 13.727/2017), e associadas ao Programa, cabe registrar que estão abrigadas em 6 Compromissos e 25 Metas, dizendo respeito a:

- Ampliação da Infraestrutura Hospitalar; e
- Fortalecimento e Regionalização do Sistema de Saúde.

## 2 INDICADOR DE DESEMPENHO DE PROGRAMA

O Programa Saúde Mais Perto de Você apresentou um **Bom Desempenho** no Ano III de execução do PPA-P, considerando a data de corte 31/10/2018, com o Indicador de Desempenho (IDP) alcançando **74,22%**, o que corresponde ao Grau 3. Contribuíram para esse resultado os indicadores associados às duas dimensões de análise:

Dimensão Resultado do Desempenho do Programa representada pela Evolução dos Indicadores – com **71,43%** – e pela Eficácia das Metas do Programa – com **82,01%**; e

Dimensão Esforço do Desempenho do Programa expressa pela Média do Indicador da Execução Orçamentário-Financeira dos Compromissos do Programa – com **64,20%**.

## 2.1 Análise da Dimensão Resultado do Desempenho

O desempenho do conjunto dos Indicadores do Programa reflete a evolução de cinco Indicadores no sentido da sua polaridade, enquanto dois outros apresentam evolução contrária à sua polaridade. São representativos da primeira situação os indicadores:

- IP3 – Percentual de atendimento às solicitações de hemocomponentes recebidas pela Fundação HEMOBA;
- IP4 – Proporção de internações por condições sensíveis à atenção básica (ICSAB);
- IP6 – Proporção de registro de óbitos com causa básica definida;
- IP5 – Proporção de nascidos vivos de mães com sete ou mais consultas de pré-natal; e
- IP2 – Número de casos novos de sífilis congênita em menores de um ano de idade.

Já os Indicadores abaixo relacionados enquadram-se no desempenho negativo:

- IP1 – Cobertura vacinal de Pentavalente em menores de 01 ano; e
- IP7 – Razão de exames de mamografia de rastreamento realizados em mulheres de 50 a 69 anos.

Dentre os comentários sobre a evolução positiva dos Indicadores apresentados pelas respectivas Unidades Setoriais de Planejamento – USP responsáveis, destaca-se a otimização de formas ou estratégias de atuação, que favoreceram a realização de ações e entregas relacionadas às respectivas variáveis dos Indicadores. Por outro lado, sobre o desempenho negativo dos Indicadores, foram apontadas dificuldades com relação ao envio, registro ou recebimento de informações necessárias ao cálculo, impactando a sua apuração.

Com relação à sua representatividade, observa-se que a maioria dos Indicadores apresenta algum grau de aderência aos respectivos Compromissos aos quais estão vinculados, de modo que a sua evolução captura, em certa medida, os resultados gerados no âmbito dos Compromissos, expressos pelo nível de execução das Metas. No entanto, a evolução negativa dos indicadores IP1 e IP7 não corresponde ao desempenho da maioria das Metas dos três Compromissos ao quais estão vinculados. Pois, das 34 Metas desses Compromissos, 22 apresentam uma execução igual ou superior a 90%, enquadrando-as no Grau de Eficácia 4, e 2 apresentam uma execução igual ou superior a 60% e inferior a 90% (Grau de Eficácia 3). Por outro lado, 7 Metas apresentam uma execução inferior a 60% (Graus de Eficácia 1 e 2). Os Compromissos, associados aos respectivos Indicadores, são:

- IP1: C1 – Fortalecer as ações de vigilância à saúde para promoção e proteção da saúde, prevenção de doenças/agravos e controle de riscos; e
- IP7: C3 – Ampliar o acesso da população às ações e serviços de saúde da atenção especializada ambulatorial e hospitalar, com resolutividade, fortalecendo a regulação do Sistema de Saúde, com ganho de eficiência e garantia da segurança do paciente e C4 – Promover a integração das ações e serviços de saúde por meio das Redes de Atenção à Saúde.

Ainda em relação à representatividade, percebe-se que todos os Indicadores do Programa são sensibilizados por pelo menos um Compromisso, sendo que dois deles se relacionam diretamente a dois Compromissos, a saber:

- IP5: C2 – Consolidar as ações e serviços de saúde da atenção básica, com resolutividade e C4 – Promover a integração das ações e serviços de saúde por meio das Redes de Atenção à Saúde;
- IP7: C3 – Ampliar o acesso da população às ações e serviços de saúde da Atenção Especializada ambulatorial e hospitalar, com resolutividade, fortalecendo a Regulação do Sistema de Saúde, com ganho de eficiência e garantia da segurança do paciente e C4 – Promover a integração das ações e serviços de saúde por meio das Redes de Atenção à Saúde.

Também merece ser observado o fato de que, dos nove Compromissos do Programa, quatro não estão vinculados diretamente a Indicador, embora os seus resultados, em função da natureza dos seus objetivos, contribuam indiretamente para o comportamento dos Indicadores. São eles:

- C5 – Promover a equidade e a humanização no cuidado à saúde das populações historicamente excluídas, discriminadas e/ou estigmatizadas;
- C6 – Fortalecer a gestão da assistência farmacêutica assegurando o acesso aos medicamentos e apoiando a produção de insumos estratégicos para a saúde;
- C8 – Fortalecer a gestão do trabalho e educação na saúde valorizando o trabalho e o trabalhador do SUS-Ba; e
- C9 – Fortalecer a capacidade de gestão estadual do SUS, qualificando as ações de sistematização, monitoramento e fiscalização, ampliando os canais de diálogo com a sociedade e o exercício do controle social.

Vale registrar que este componente do Programa passou por uma revisão, resultando na definição de dois novos Indicadores, que passaram a ter validade a partir de 2018. São eles: IP2 e IP7.

No que se refere ao Indicador da Eficácia das Metas do Programa, observa-se o seguinte comportamento com relação ao valor planejado para 2018:

- 10 Metas (14,08%) apresentam uma execução abaixo de 60%, com Graus de Eficácia 1 (Insuficiente) ou 2 (Regular);
- 8 Metas (11,27%) apresentam execução igual ou superior a 60% e inferior a 90%, com Graus de Eficácia 3 (Bom);
- 45 Metas exibem uma execução igual ou superior a 90%, com Grau de Eficácia 4 (Ótimo), dentre as quais 21 (29,58% do total de Metas) têm execução igual a 100% e 15 (21,13% do total de Metas), uma execução superior a 100%;
- 8 Metas (11,27%) estão enquadradas na situação “Não se aplica”, considerando não ter sido planejada qualquer execução até o exercício de 2018.

Os motivos apresentados pelas respectivas Unidades Setoriais de Planejamento – USP responsáveis por Metas, cuja execução foi superior a 100%, são predominantemente: i) a ocorrência de oportunidades, parcerias e adesões e a implementação de novas formas ou estratégias de atuação; e ii) demandas não previstas inicialmente. Por sua vez, as explicações apresentadas para as situações com execução inferior a 60% estão, majoritariamente, associadas à insuficiência de recursos orçamentários ou financeiros e impeditivos de ordem legal ou normativa.

Por seu turno, ao analisar o comportamento das Metas em relação ao valor esperado para o PPA-P, considerou-se que, sendo quatro anos o período da sua execução, o valor anual de referência para a execução de uma Meta pode ser o correspondente a 25%, o que permite definir a faixa referencial

de alcance da Meta no ano III do PPA-P em torno de 75%, ressalvadas as especificidades cabíveis. Desse modo, ao comparar o valor apurado da Meta em 2018 com o valor esperado para o PPA-P, verifica-se a seguinte situação:

- 39 Metas (54,93%) apresentam uma execução igual ou superior a 75%;
- 18 Metas (25,35%), com execução igual ou superior a 25% e inferior a 75%; e
- 14 Metas (19,72%) estão com execução inferior a 25%, observando que destas, 13 (18,31% do total de Metas) se encontram com 0% de execução no ano III do PPA-P e contemplam todas aquelas oito Metas enquadradas na situação “Não se Aplica” e cinco com Grau de Eficácia 1.

Considerando as 49 Metas relacionadas aos 5 Compromissos associados diretamente aos Indicadores de Programa, 36 apresentam uma execução igual ou superior a 60%, enquadrando-se nos Graus 3 e 4 em relação à sua Eficácia, influenciando positivamente o comportamento dos Indicadores de Programa. Nesse sentido, é possível que a relação entre a evolução dos Indicadores de Programa e a Eficácia dessas Metas tenha contribuído favoravelmente para a Dimensão Resultado do Desempenho do Programa, o que evidencia a relevância dos componentes desta dimensão para o comportamento geral do Programa Saúde Mais Perto de Você.

## 2.2 Análise da Dimensão Esforço do Desempenho

Para a análise dessa Dimensão, cabe apresentar os quatro conceitos que são utilizados na metodologia da Avaliação de Desempenho de Programas do PPA-P, detalhada neste relatório, na Seção 5.1 – Metodologia da Avaliação. São eles:

- **Execução Orçamentário-Financeira** – obtida a partir da relação entre os Valores Liquidado e Orçado Atual, subtraído do Valor Contingenciado, de cada exercício, a partir do qual é atribuído um Grau de Execução para cada Compromisso do Programa;
- **Média da Execução Orçamentário-Financeira** – fornece a média da **Execução Orçamentário-Financeira** de cada Compromisso, dos três exercícios em análise (2016, 2017 e 2018);
- **Indicador de Execução Orçamentário-Financeira dos Compromissos do Programa** – valor padronizado que expressa a relação entre a soma dos Graus de Execução Orçamentário-Financeira dos Compromissos do Programa, em cada exercício; e
- **Média do Indicador de Execução Orçamentário-Financeira** – expressa a média do **Indicador de Execução Orçamentário-Financeira dos Compromissos dos Programas**.

Com relação ao Indicador da Execução Orçamentário-Financeira do Programa, em cada exercício, este foi **66,67%** em 2016, **74,07%** em 2017 e **51,85%** em 2018, resultando na média de **64,20%**.

Considerando o montante de recursos do Orçamento Atual do Programa, para os três exercícios, e seus respectivos valores liquidados, conforme Gráfico 1, o Programa apresenta a seguinte execução orçamentário-financeira:

- 2016: 90,40%;
- 2017: 92,29%; e
- 2018: 81,53% (este valor é parcial, com data de corte 31/10).

Portanto, o Programa Saúde Mais Perto de Você se destaca pela execução orçamentário-financeira elevada no período em análise (2016-2018). Essa performance se reflete no bom desempenho alcançado pelo Média do Indicador da Execução Orçamentário-Financeira do Programa.

Cabe salientar que dois Compromissos concentram o maior volume de recursos, sendo responsáveis por 89,52% do Orçamento Atual do Programa, considerando-se a média do período (2016 a 2018). Esses Compromissos são elencados a seguir, ressaltando que o primeiro deles abarca 67,80%:

- C3 - Ampliar o acesso da população às ações e serviços de saúde da Atenção Especializada ambulatorial e hospitalar, com resolutividade, fortalecendo a Regulação do Sistema de Saúde, com ganho de eficiência e garantia da segurança do paciente;
- C8 - Fortalecer a gestão do trabalho e educação na saúde valorizando o trabalho e o trabalhador do SUS-Ba.

Sob a perspectiva da Média da Execução Orçamentário-Financeira, esses Compromissos apresentam, respectivamente, os seguintes valores: 89,75% e 89,93%.

É possível verificar que os Compromissos relacionados com maior participação no montante do Orçamento Atual abrangem, principalmente, Metas com perfil de implantação, requalificação, ampliação e aparelhamento de unidades de saúde, de administração de pessoal e de encargos da rede própria e de capacitação profissional dos profissionais de trabalho. Esse perfil está associado às realizações de infraestrutura física e à qualificação de capital humano, itens que tendem a demandar grande volume de recursos. Por sua vez, a maioria dos Compromissos com menor participação possuem Metas que guardam relação direta com o fortalecimento, a gestão e o apoio ao SUS, bem como ações e campanhas de saúde voltadas para segmentos específicos da sociedade. São itens que, relativamente, demandam menor volume de recurso.

A **Média do Indicador da Execução Orçamentário-Financeira** do Programa alcançou um bom resultado (**64,20%**). Um dos fatores que possivelmente favorece para este nível de execução é o fato de o Programa Saúde Mais Perto de Você possuir percentuais da receita do Estado definido em lei. Os Programas com esse tipo de vinculação tende a ter um grau de execução mais significativo, assim como aqueles Programas com recursos discricio-



Fonte: Fiplan, Relatório M&A 105, 21/12/2018 (data de corte Avaliação: 31/10/2018)

nários vinculados às suas despesas. Caba salientar ainda que, por se tratar do indicador representativo da Dimensão Esforço do Desempenho, o seu peso é menor no cálculo do IDP, contribuindo, parcialmente, para o Bom Desempenho do IDP do Programa Saúde Mais Perto de Você.

### 2.3 Conclusão

O Programa Saúde Mais Perto de Você alcançou um **Bom Desempenho**, registrando resultados relativamente satisfatórios, do ponto de vista das entregas programadas por meio das Metas do Programa. No entanto, merece atenção o fato de haver uma concentração na participação média do Orçamento Atual em dois dos nove Compromissos, sendo que um Compromisso representa 67,80% do valor alocado. Por fim, destaca-se que a oferta de bens e serviços públicos de saúde se configura como um desafio permanente, tanto do ponto de vista da gestão quanto do volume de recursos necessários para o funcionamento e resolutividade de um sistema direcionado a todos os cidadãos. A demanda por esse tipo de bem e serviço é permanente e o seu custo elevado. Isso se deve, de um lado, aos avanços científicos que levam ao emprego de procedimentos e tecnologias sofisticados e dinâmicos, com custos crescentes; de outro, às necessidades inerentes à transição demográfica pela qual a sociedade passa.

Diante disso, o desempenho alcançado pelo Programa Saúde Mais Perto de Você se materializa, especialmente, em ações voltadas à regionalização do atendimento à saúde e à ampliação e descentralização do acesso aos serviços de saúde:

- Requalificação de 24 unidades hematológicas/hemoterápicas;
- realização de 775 transplantes;
- habilitação de 18 Centros Transplantadores;
- implantação do Instituto Couto Maia – ICOM, em Salvador, especializado em doenças infectocontagiosas, com concessão de serviços não clínicos, por meio de Parceria Público Privado – PPP, em uma estrutura com 120 leitos, sendo 64 adultos, 16 pediátricos, 16 isolamentos adulto, 4 isolamentos pediátrico, 10 de UTI adulto e 10 de UTI pediátrica;
- implantação de 8 Policlínicas de Saúde, com gestão compartilhada entre o Governo Estadual e os municípios consorciados;
- construção, requalificação e ampliação de 190 unidades de saúde, destacando-se:
  - Hospital Geral Roberto Santos, em Salvador, com a implantação de 30 novos leitos para a Unidade de Terapia Intensiva – UTI cardiológica;
  - Hospital Geral do Estado – HGE, em Salvador, com a implantação de 46 leitos de ortopedia;
  - Centro Estadual de Oncologia- Cican, com a ampliação de cerca de 70% do setor de quimioterapia;
  - Hospital Geral de Vitória da Conquista, com ampliação da emergência em 39 novos leitos, 01 sala para atendimento de pacientes com Agudo do Miocárdio, 20 leitos UTI adulto e dez leitos de UTI Neonatal;
  - Hospital Regional Deputado Luís Eduardo Magalhães, em Porto Seguro, com a ampliação de 10 leitos a Unidade de Terapia Intensiva – UTI;
  - Hospital Geral Clériston Andrade, em Feira de Santana, com ampliação da emergência com 74 novos leitos;

- Hospital Geral Prado Valadares, em Jequié, com a implantação de 101 novos leitos e de serviços de endoscopia digestiva alta, colonoscopia, co-angiopancreatografia retrógrada endoscópica, eletroencefalograma, ultrassonografia com doppler e ecocardiograma;
- implantação de 25 Unidades de Pronto Atendimento – UPA
- qualificação de 27,6 mil profissionais em saúde;
- distribuição de 22,9 mil doses de imunobiológico em 2017 e 21.975.755 em 2018;
- implantação de:
  - três serviços de nefrologia (Teixeira de Freitas, Itapetinga e Itaberaba);
  - um serviço de Obesidade e sobre peso (Ilhéus);
  - um Serviço de Assistência de Alta Complexidade em Processo Transexualizador (Hospital Universitário Professor Edgar Santos – Hupes, Salvador);
  - um Serviço de Queimados do Hospital Regional (Santo Antônio de Jesus);
- realizadas 22 campanhas para mobilização da população para adoção de práticas saudáveis de vida
- gestão direta de 29 unidades de Saúde em funcionamento;
- gestão indireta de 24 unidades de saúde em funcionamento;
- aparelhamento do Hemocentro Regional de Barreiras
- credenciamento de 8 Comissões Intra-Hospitalar de Doação de Órgãos e Tecidos para Transplante;
- cofinanciamento de 224 municípios para o desenvolvimento do Serviço de Atendimento Móvel de Urgência – SAMU.

Fonte: Fiplan / Extração: 21/12/2018 / Data de corte: 31/10/2018